# POLICY BRIEF SIMULASI JUMLAH LAPANGAN KERJA BARU UNTUK TARGET TINGKAT PENGANGGURAN TERBUKA RPJMD KABUPATEN TABALONG 2022-2024

Policy Brief P2KPK ULM No. 3, November 2022

# Hidayatullah Muttaqin

email: muttagin@ulm.ac.id

Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat

### **ABSTRAK**

Pandemi Covid-19 menyebabkan perekonomian Kabupaten Tabalong mengalami kontraksi sebesar -2,49% pada tahun 2020 dan mendorong kenaikan Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) dari 3,07% di 2020 menjadi 3,43% pada 2021. Proyeksi aplikasi "Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022" dengan menggunakan basis data 2012-2021, model Exponential Tripple Smoothing (ETS) dan level seasonalitas 6 menunjukkan TPT dapat terjadi pada rentang 3,19-3,69% pada tahun 2022, 3,57-4,07% tahun 2023 dan 2,79-3,29% di tahun 2024.

Simulasi menghitung jumlah lapangan kerja baru untuk mencapai target TPT RPJMD Kabupaten Tabalong 3,00-4,00% diperlukan dengan menggunakan asumsi jumlah Angkatan Kerja hasil proyeksi model ETS dan Linear. Simulasi berdasarkan skenario proyeksi model ETS dengan target TPT paling optimis 3,00%, dibutuhkan penambahan lapangan kerja baru sebanyak 1.037 pada tahun 2022, 2.002 tahun 2023 dan 4.029 tahun 2024. Sedangkan jika menggunakaan skenario proyeksi model Linear jumlah tambahan lapangan kerja baru yang diperlukan sekitar 2.083 pada tahun 2022 serta 1.676 untuk tahun 2023 dan 2024.

Berdasarkan hasil kajian ini Bappeda Litbang Kabupaten Tabalong dapat merancang kebijakan dengan target penambahan lapangan kerja baru minimal sebesar 2.000 unit per tahunnya selama 2022-2024.

Kata kunci: Pengangguran Terbuka, Angkatan Kerja, Kesempatan Kerja.

### Pendahuluan

Pandemi Covid-19 menyebabkan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Tabalong pada tahun 2020 terkontraksi sebesar -2,49%. Situasi ini mendorong terjadinya kenaikan Tingkat Pengangguran Terbuka atau TPT ke level 3,43% pada tahun 2021 dari semula 3,07% di 2020. Meskipun realisasi TPT 2021 masih berada dalam jangkauan target RPJMD antara 3,00% sampai dengan 4,00%, jumlah pengangguran terbuka meningkat dari 3.991 orang pada 2020 menjadi 4.666 orang di tahun 2021.

Policy brief ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana proyeksi TPT Kabupaten Tabalong pada tahun 2022, 2023 dan 2024 dan simulasi berapa jumlah lapangan kerja baru yang diperlukan untuk mencapai target RPJMD paling optimis, yaitu 3,00% pada 2022, 2023 dan 2024?.

# Metodologi

Data yang digunakan dalam simulasi adalah Tingkat Pengangguran Terbuka, jumlah Pengangguran Terbuka, jumlah Penduduk bekerja, Angkatan Kerja, Bukan Angkatan Kerja dan Tingkat Pasrtisipasi Angkatan Kerja atau TPAK Kabupaten Tabalong periode 2007-2021. Data diperoleh dari BPS Provinsi Kalimantan Selatan dan BPS Kabupaten Tabalong yang sudah dimasukkan ke dalam aplikasi "Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022".





Ini merupakan aplikasi berbasis Microsoft Excel 365 untuk OS Windows Dekstop yang dapat melakukan proyeksi TPT, jumlah Angkatan Kerja dan Bukan Angkatan Kerja Kabupaten Tabalong hingga tahun 2030. Pilihan alat yang dapat digunakan untuk membuat proyeksi adalah model Linear dan Exponential Triple Smoothing atau ETS (Muttaqin, 2022).

Menurut Muttaqin (2022), aplikasi ini juga dapat melakukan simulasi untuk mengetahui berapa jumlah lapangan kerja baru yang diperlukan dalam mencapai target TPT tertentu dengan menggunakan asumsi hasil proyeksi Angkatan Kerja. Dengan adanya hasil proyeksi Angkatan Kerja pada periode ke depan, maka dari target TPT dapat diketahui jumlah Pengangguran Terbuka. Dari data tersebut kemudian dapat dihitung berapa jumlah penduduk yang bekerja untuk mencapai angka TPT yang ditargetkan. Selisih antara jumlah penduduk yang bekerja pada periode yang diproyeksikan dengan periode sebelumnya itulah yang kemudian dihitung sebagai tambahan lapangan kerja baru yang diperlukan untuk mencapai target TPT.

# Situasi dan Prospek TPT

Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong selama lima tahun terakhir, 2017-2021, berada di level 3% ke atas. Paling tinggi pada tahun 2017 sebesar 3,88%. Tercatat pada periode ini juga jumlah Pengangguran Terbuka paling besar, yaitu 5.123 orang. TPT sempat bergerak lebih rendah di 3,09% pada tahun 2018 setelah Pertumbuhan Ekonomi membaik pada tingkat 3,74% dan 3,78% di tahun 2017 dan 2018.

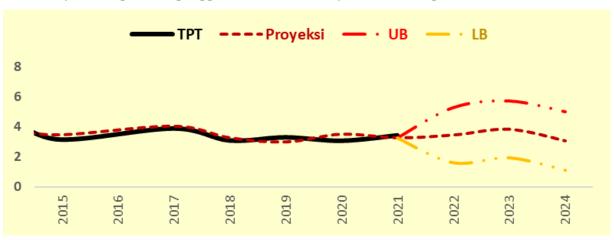
Indikator Ketenagakerjaan Kabupaten Tabalong 2017-2021

INDIKATOR	2017	2018	2019	2020	2021
Tingkat Pengangguran Terbuka (%)	3,88	3,09	3,30	3,07	3,43
Jumlah Pengangguran Terbuka	5.123	4.216	4.287	3.991	4.666
Jumlah Penduduk Bekerja	126.767	132.157	125.637	125.937	131.366
Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (%)	74,64	75,63	71,02	69,27	71,49

Sumber: BPS Kabupaten Tabalong (2018, 2019, 2020, 2021, 2022).

Pembatasan yang dilakukan sejak pandemi Covid-19 dari tahun 2020 menyebabkan perekonomian Kabupaten Tabalong terkontraksi sedalam minus 2,49% dan pada 2021 hanya dapat terangkat sebesar 3,28%. Kondisi ini menyebabkan memburuknya TPT pada tahun 2021 ke tingkat 3,43% dari semulai 3,07% pada 2020.

Setelah dua tahun, pandemi Covid-19 menjadi lebih terkendali dan lebih banyak anggota masyarakat yang sudah divaksin dosis pertama dan kedua. Hal ini sangat membantu dilakukannya pelonggaran kegiatan sosial ekonomi, serta pelayanan publik. Dampak positifnya adalah dunia usaha dan masyarakat kembali bekerja mendekati kondisi sebelum pandemi dan perekonomian bergerak ke arah yang lebih positif. Ini artinya penduduk yang bekerja akan lebih banyak dan TPT tahun ini dapat lebih rendah dari 2021.



Proyeksi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022-2024

Sumber: Hasil Proyeksi Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022.

Grafik di atas menampilkan hasil proyeksi model ETS TPT Kabupaten Tabalong tahun 2022-2024 dengan level seasonalitas 6 dan *Confidence Interval* 95%. Garis UB (*upper bound*) adalah batas atas dan LB (*lower bound*) batas bawah kemungkinan TPT terjadi dari hasil proyeksi 3,44% tahun 2022, 3,82% pada 2023 dan 3,04%di 2024. Hasil ini dijadikan nilai tengah proyeksi dengan jarak rentang bawah ke atas sebesar 0,5%. Berdasarkan hal tersebut, TPT 2022-2024 masing-masing diproyeksikan berada pada rentang 3,19-3,69%, 3,57-4,09% dan 2,79-3,29%.

Angka proyeksi tersebut masih beririsan dengan target TPT RPJMD. Proyeksi ini juga menggambarkan peluang TPT tahun 2022 dapat lebih rendah dari tahun 2021, yaitu di bawah 3,43% hingga 3,19%. Peluang TPT lebih rendah tersebut berdasarkan asumsi situasi perekonomian tahun 2022 lebih baik dari 2021 di mana kesempatan kerja menjadi lebih besar.

Adapun situasi tahun 2023 dapat menjadi lebih buruk jika ancaman inflasi dari *shock* kenaikan harga BBM, Tarif Dasar Listrik dan harga pangan terjadi. Goncangan tersebut akan menyebabkan naiknya biaya produksi yang akan mendorong kenaikan harga-harga secara lebih luas. Inflasi yang tinggi akan

memukul daya beli masyarakat yang selanjutnya dapat mendorong perekonomian menjadi lebih lemah sehingga kesempatan kerja menurun dan pengangguran meningkat.

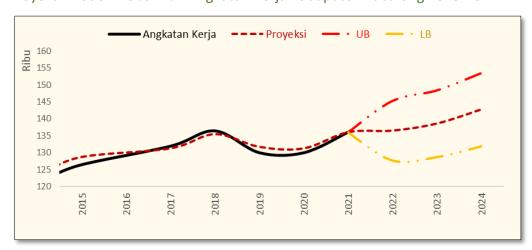
Pada tahun 2024 TPT diproyeksikan kembali menurun. Proyeksi ini dapat terjadi jika ancaman inflasi tinggi kemudian dapat dikendalikan sehingga perekonomian kembali membaik, kesempatan kerja terbuka kembali dan jumlah pengangguran menurun.

# **Skenario Realisasi Target RPJMD**

Target RPJMD Kabupaten Tabalong terhadap TPT tahun 2022-2024 berada pada rentang 3,00-4,00% setiap tahunnya. Untuk dapat merealisasikan target tersebut, pertanyaanya adalah berapa banyak jumlah lapangan kerja baru yang harus diciptakan per tahun? Untuk menjawab pertanyaan tersebut dilakukan simulasi dengan asumsi:

- 1. Adanya Target TPT, dan
- 2. Proyeksi jumlah Angkatan Kerja

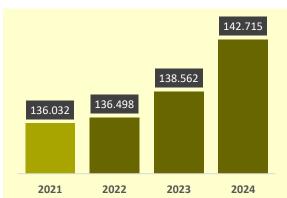
Target TPT yang dimasukkan ke dalam simulasi ini adalah skenario paling optimis dari target RPJMD sebesar 3,00%. Proyeksi Angkatan Kerja akan menjadi asumsi dasar perhitungan jumlah lapangan kerja baru yang perlu diciptakan untuk mencapai target TPT 3,00%. Dalam hal ini ada dua skenario jumlah Angkatan Kerja, yaitu berdasarkan proyeksi dengan model ETS dan model Linear.



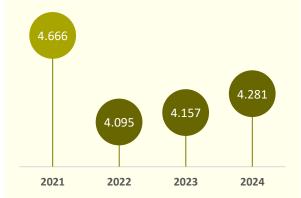
Proyeksi Model ETS Jumlah Angkatan Kerja Kabupaten Tabalong 2015-2024

Sumber: Hasil Proyeksi Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022. Pada skenario pertama berdasarkan model ETS diperoleh proyeksi jumlah Angkatan Kerja tahun 2022-2024 masing-masing sebesar 136.498, 138.562 dan 142.715 orang. Dari hasil proyeksi ini diperoleh jumlah Pengangguran Terbuka dengan mengalikan TPT terhadap jumlah Angkatan Kerja. Banyaknya jumlah Pengangguran Terbuka diperkirakan sebesar 4.095 orang pada tahun 2022, 4.157 tahun 2023 dan 4.281 tahun 2024.

Proyeksi Model ETS Jumlah Angkatan Kerja Kabupaten Tabalong 2022-2024

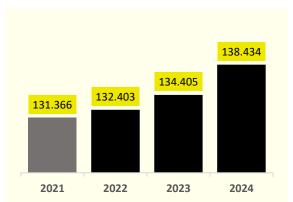


Proyeksi Model ETS Jumlah Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022-2024

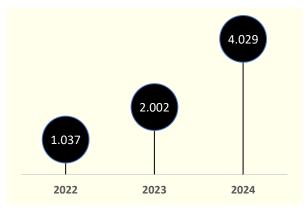


Sumber: Hasil Proyeksi Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022, diolah.

Proyeksi Model ETS Jumlah Penduduk Bekerja Kabupaten Tabalong 2022-2024



Proyeksi Model ETS Jumlah Lapangan Kerja Baru untuk Target TPT 3% 2022-2024



Sumber: Hasil Proyeksi Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022, diolah.

Masih berdasarkan skenario pertama, dengan diketahuinya jumlah Pengangguran Terbuka maka dapat dihitung berapa jumlah penduduk yang bekerja yang mencerminkan banyaknya kesempatan kerja yang tercipta. Hasilnya adalah ada 132.403 penduduk yang bekerja pada tahun 2022 sedangkan tahun 2023 sebanyak 134.405 dan 2024 138.434 orang.

Dari data hasil proyeksi tersebut kemudian dapat dihitung berapa jumlah lapangan kerja baru yang perlu diciptakan untuk mencapai target TPT 3,00% sepanjang 2022-2024. Simulasi skenario pertama ini menunjukkan diperlukan tambahan lapangan kerja baru sebanyak 1.037 untuk tahun 2022, 2.002 tahun 2023 dan 4.029 tahun 2024.

Skenario kedua menggunakan asumsi proyeksi jumlah Angkatan Kerja berdasarkan model Linear sebagaimana terlihat pada grafik di bawah. Proyeksi model Linear menghasilkan perkiraan jumlah Angkatan Kerja dengan pola garis lurus. Dalam hal ini jumlah Angkatan Kerja Kabupaten Tabalong berada dalam tren meningkat.



Proyeksi Model Linear Jumlah Angkatan Kerja Kabupaten Tabalong 2022-2024

Sumber: Hasil Proyeksi Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022.

Hasil proyeksi skenario kedua ini memperkirakan Jumlah Angkatan Kerja Kabupaten Tabalong tahun 2022 sebesar 137.577 orang, 2023 sebanyak 139.304 dan tahun 2024 sebesar 141.032 orang. Berdasarkan angka Angkatan Kerja tersebut maka dapat diperoleh proyeksi jumlah Penganggura Terbuka 2022-2024, yaitu masing-masing sebanyak 4.127, 4.179 dan 4.231 orang. Dari hasil proyeksi tersebut diperoleh jumlah penduduk bekerja sebanyak 133.449 orang pada tahun 2022, 135.125 tahun 2023 dan 136.801 orang di tahun 2024.

Perhitungan simulasi skenario kedua dengan model Linear menghasilkan jumlah tambahan lapangan kerja baru yang perlu diciptakan untuk mencapai

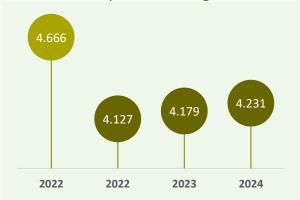
target TPT 3,00% adalah 2.083 pada tahun 2022, dan masing-masing 1.676 untuk tahun 2023 dan 2024. Hasil simulasi ini tentu sangat berbeda dibandingkan skenario pertama dengan model ETS tetapi keduanya memiliki peluang untuk terjadi pada masa periode proyeksi.

Dari kedua skenario simulasi Angkatan Kerja tersebut, dapat diambil titik tengah arah kebijakan ekonomi dan pembangunan untuk menciptakan sebanyak 2.000 lapangan kerja baru setiap tahunnya agar target paling optimis RPJMD dapat tercapai pada titik 3,00%.

Proyeksi Model Linear Jumlah Angkatan Kerja Kabupaten Tabalong 2022-2024

139.304 137.577 136.032 2021 2022 2023 2024

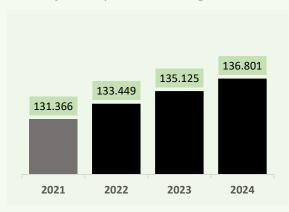
Proyeksi Model Linear Jumlah Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022-2024

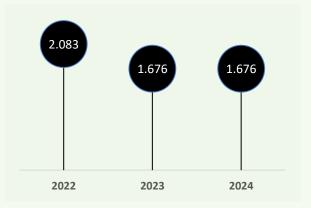


Sumber: Hasil Proyeksi Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022, diolah.

Proyeksi Model Linear Jumlah Penduduk Bekerja Kabupaten Tabalong 2022-2024

Proyeksi Model Linear Jumlah Lapangan Kerja Baru untuk Target TPT 3% 2022-2024





Sumber: Hasil Proyeksi Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022, diolah.

# Kesimpulan

Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong diproyeksikan pada 2022-2024 berada pada rentang 3,19-3,69% tahun 2022, 3,57-4,07% tahun 2023 dan 2,79-3,29% tahun 2024. Hasil proyeksi ini masih beririsan dengan target TPT RPJMD yaitu di level 3,00-4,00% setiap tahunnya.

Untuk mencapai target RPJMD paling optimis TPT 3,00% selama 2022-2024, maka berdasarkan skenario pertama dengan proyeksi Angkatan Kerja model ETS diperlukan tambahan lapangan kerja baru masing-masing sebanyak 1.037, 2.002 dan 4.029. Sedangkan menurut skenario kedua dengan model Linear diperoleh tambahan jumlah lapangan kerja baru sebanyak 2.083 pada tahun 2022 dan 1.676 untuk tahun 2023 dan 2024.

# Rekomendasi Kebijakan

- Bappeda Litbang Kabupaten Tabalong perlu merancang berapa banyak penciptaan tambahan jumlah lapangan kerja baru per tahunnya agar target RPJMD untuk TPT dapat direalisasikan pada kebijakan yang lebih praktis.
- 2. Berdasarkan hasil proyeksi dan simulasi, untuk mencapai target TPT 3,00% selama 2022-2024, perlu ditargetkan penciptaan tambahan lapangan kerja baru sebanyak 2.000 unit per tahunnya.
- 3. Target tersebut kemudian diturunkan pada level sektor ekonomi dengan merujuk kepada potensi ekonomi masing-masing dalam penciptaan lapangan kerja.
- 4. Jika target penciptaan lapangan kerja menurut sektor sudah dapat diturunkan, maka selanjutnya program kerja pada SKPD dapat diarahkan menurut sektor tersebut sesuai dengan TUPOKSI-nya.

### **Daftar Refensi**

- Badan Pusat Statistik Kabupaten Tabalong. (2017). *Tabalong dalam Angka 2017*. Badan Pusat Statistik Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Tabalong. (2018). *Kabupaten Tabalong dalam Angka 2018*. Badan Pusat Statistik Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Kabupaten
  Tabalong. (2019). *Kabupaten Tabalong dalam Angka 2019*. Badan
  Pusat Statistik Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Kabupaten
  Tabalong. (2020). *Kabupaten Tabalong dalam Angka 2020*. Badan
  Pusat Statistik Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Kabupaten
  Tabalong. (2021a). *Kabupaten Tabalong dalam Angka 2021*. Badan
  Pusat Statistik Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Tabalong. (2021b). *Statistik Daerah Kabupaten Tabalong 2021*. Badan Pusat Statistik Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Kabupaten
  Tabalong. (2021c). Statistik
  Kesejahteraan Rakyat Kabupaten
  Tabalong 2021. Badan Pusat Statistik
  Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Tabalong. (2022). *Kabupaten Tabalong Dalam Angka 2022*. Badan

- Pusat Statistik Kabupaten Tabalong.
- Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan. (2016). *Keadaan Angkatan Kerja Kalimantan Selatan Agustus* 2015. Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan.
- Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan. (2021). *Keadaan Angkatan Kerja di Provinsi Kalimantan Selatan Februari 2021*. Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan.
- Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan. (2022a). *Keadaan Angkatan Kerja di Provinsi Kalimantan Selatan Agustus 2021*. Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan.
- Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan. (2022b). *Profil Tenaga Kerja Provinsi Kalimantan Selatan Februari* 2021. Badan Pusat Statistik Provinsi Kalimantan Selatan.
- Muttaqin, H. (2022). *Kalkulator Simulasi Tingkat Pengangguran Terbuka Kabupaten Tabalong 2022* (No. 2022). Bappeda Litbang Kabupaten Tabalong.
- Pemerintah Kabupaten Tabalong. (2021).

  Perubahan Rencana Pembangunan

  Jangka Menengah Daerah Kabupaten

  Tabalong Tahun 2019-2024.

  Pemerintah Kabupaten Tabalong.